

Notitie bestuursbesluit Dethon

Opgesteld door	B. van der Kant	
Onderwerp	Notulen voorgaande vergadering d.d. 15-04-2026	
Aan	Algemeen bestuur Dethon	
Datum vergadering	20-05-2026	
Doel notitie	Vaststellen notulen vorige vergadering(en)	
Aanwezig	P.E.M. van de Vijver-Deursen (PV)	Voorzitter
	H. van Waveren (HW)	Penningmeester
	L. Mangnus (LM)	Secretaris
	D. Steijaert (DS)	Gemeente Hulst AB-lid
	B. van Assche (BA)	Gemeente Sluis AB-lid
	R. Akkermans (RA)	Algemeen directeur
	A. Rinkhoud (AR)	Manager Finance & Control
	B. van der Kant (BK)	Notulist
	Toehoorders	
Afwezig met kennisgeving	L. van de Voorde	Gemeente Terneuzen AB-lid

Toelichting

De notulen van de voorgaande vergadering worden tekstueel en inhoudelijk doorgenomen.

Voorstel

Het bestuur kan tijdens de behandeling van de notulen wijzigingen aanbrengen in de notulen. Na het doorvoeren van evt. wijzigingen worden de notulen definitief vastgesteld door het algemeen bestuur.

Besluit

Het bestuur stelt de notulen en de besluitenlijst van de voorgaande vergadering definitief vast. Opmerkingen en toevoegingen aanpassingen in de notulen zijn genotuleerd onder punt 2.

Voorzitter,

Secretaris,

P.E.M. van de Vijver-van Deursen

L. Mangnus

1. Opening

PV opent de vergadering om 15.30 uur en heet de aanwezigen welkom. Een bijzonder welkom is er voor de heer D. Steijaert (DS) en de heer B. van Assche (BA). DS is wethouder vanuit het CDA voor de gemeente Hulst. BA is onafhankelijk (partijloos) wethouder voor de gemeente Sluis. Beide heren zijn aangetreden als AB lid en vandaag voor de eerste keer aanwezig bij de AB vergadering. Zij stellen zich voor. De heer L. Van de Voorde (LV) is wethouder voor de gemeente Terneuzen vanuit de PvdA/GroenLinks. LV kan niet aanwezig zijn bij de vergadering van vandaag. HW verontschuldigd LV namens hem. Plaatvervanger de heer J. de Buck hoeft niet aanwezig te zijn omdat het vereiste aantal stemgerechtigden al aanwezig is vandaag. De andere aanwezigen stellen zich ook voor. In het aan- en afwezigheidsschema van de vorige AB vergadering is de heer J. de Block tweemaal opgenomen in het aanwezigheidsschema, dit behoort 1 maal te zijn.

De agenda wordt onveranderd behandeld.

2. Notulen voorgaande vergadering vaststellen (2025-12-17 AB)

De notulen worden onveranderd en definitief vastgesteld.

3. Mededelingen en ingekomen stukken

A. Media-overzicht Dethon november – december 2025

- De Gazet van Stekene brengt Werk Ontwikkel Bedrijf Dethon onder de aandacht. In het bericht wordt in het kort uiteengezet hoe Dethon de participatiewet (2015) uitvoert. In Vlaanderen spreken we nog altijd over de Sociale Werkplaats zoals we dat in Nederland ook deden ten tijde van de WSW wet (Sociale Werkvoorziening) voor het jaar 2015. Wat zijn verschillen en overeenkomsten tussen de Sociale Werkplaats in Vlaanderen en het Werk Ontwikkel Bedrijf in Nederland.
- De heer A. de Vos is genomineerd voor de awards 2026 van de Vier Lokale Vrijheden. Elke twee jaar worden deze awards uitgereikt aan mensen die zich inzetten voor vrijheid en mensenrechten. De heer de Vos is genomineerd voor zijn inzet in Zeeland als ervaringsdeskundige en pleitbezorger voor inclusieve arbeid. Als VN-ambassadeur en medewerker van Dethon zet de heer de Vos zich al jaren in om mensen met een arbeidsbeperking (handicap) aan een volwaardige baan te helpen. De uitreiking heeft inmiddels plaatsgevonden. De heer de Vos behoort helaas niet bij de winnaars maar de nominatie betekent wel erkenning en ook voor Dethon mooie publiciteit.

Wordt verder voor kennisgeving aangenomen.

B. Sociaal Jaarverslag Dethon 2025

Een aanrader om door te lezen is ons sociaal jaarverslag 2025 samengesteld door onze afdeling Communicatie. De heer R. Kindt, senior communicatie, is aanwezig als toehoorder bij het AB vandaag. De complimenten worden overgebracht aan de heer Kindt. Het sociaal jaarverslag geeft ons een mooie inkijk in datgene wat er zich allemaal afspeelt bij Dethon. De tijdlijn laat ons een overzicht doorheen de jaren inzien. Op pagina 8 worden de personele gegevens uitgedrukt in diverse categorieën met bijbehorende cijfers. Op korte termijn wordt het sociaal jaarverslag ook breder gedeeld en ter kennisname aangeboden aan de Raden.

C. Mededelingen directie

Actuele ontwikkelingen m.b.t. tot ons fiets atelier zijn: Stichting Leergeld biedt hulp aan gezinnen met geldzorgen. Door financiële problemen kunnen kinderen buiten de boot vallen als het gaat om meedoen met binnen- en buitenschoolse activiteiten. Stichting Leergeld biedt hulp bij bv. de aanschaf van schoolspullen, een laptop of de contributie van een club maar biedt ook hulp bij de aanschaf van een fiets. De stichting zamelt oude fietsen in en Dethon repareert en geeft de fietsen een tweede leven. De gemeente Terneuzen zorgt er intussen voor dat ook de zwerf fietsen binnen de gemeente de richting van Dethon opkomen. RA heeft hiervoor ook de gemeente Sluis benaderd. Ten tijde van de uitwerking van de notulen heeft er inmiddels een gesprek plaatsgevonden met de gemeente Sluis, de gemeente Sluis gaat ook de zwerf fietsen ter beschikking stellen aan Dethon.

Wordt voor kennisgeving aangenomen.

4. Rechtmatigheidsverantwoording GR Dethon

Vanaf verslagjaar 2023 moeten gemeenschappelijke regelingen een rechtmatigheidsverantwoording opnemen in de jaarrekening. Hiermee leggen zij verantwoording af over de naleving van de regels voor het financiële reilen en zeilen in de organisatie. De commissie BBV geeft via de kadernota rechtmatigheid haar visie over de invulling van het begrip rechtmatigheid in de rechtmatigheidsverantwoording van de decentrale overheden conform artikel 75, lid 2 BBV. Ten opzichte van de vorige versie zijn vanaf 2025 de onderstaande wijzigingen doorgevoerd:

- De verantwoordingsgrens valt binnen de bandbreedte van 0% tot 2% van de totale lasten van de gemeenschappelijke regeling. Dit was tot en met 2024 binnen de bandbreedte van 0% tot 3%.
- Het percentage voor de verantwoordingsgrens geldt voor de rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden samen. Tot en met 2024 gold het er een percentage van de verantwoordingsgrens voor rechtmatigheidsfouten en voor onduidelijkheden afzonderlijk.
- Vanaf 2025 geldt dat de omvangbasis voor het percentage van de verantwoordingsgrens de lasten van de gemeente exclusief toevoegingen aan de reserves is. Tot en met 2024 was dit inclusief toevoegingen aan de reserves.

Samenvattend

De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV alsmede onze eigen Financiële verordening. Vanaf 2025 wordt conform het BBV een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves gehanteerd. Hierboven worden cumulatieve rechtmatigheidsfouten en rechtmatigheidsongduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording opgenomen. Tevens is een rapportagegrens van 2 % is gehanteerd waarboven individuele rechtmatigheidsfouten en rechtmatigheidsongduidelijkheden in de paragraaf Bedrijfsvoering worden opgenomen en nader worden toegelicht.

Besluit

Het algemeen bestuur van Dethon besluit dat de gewijzigde financiële verordening artikel 212 vanaf 01-01-2025 in werking kan treden. Hierin wordt de verantwoordingsgrens gewijzigd naar 2 %.

5. Jaarstukken 2025

AR licht de jaarstukken 2025 toe:

In de aanbiedingsbrief die bij de jaarstukken wordt aangeleverd (pag. 2, 3 en 4) moeten op advies van de begeleidingscommissie een aantal zaken gedetailleerder worden beschreven. Het DB heeft hierover uitgebreid gesproken.

- De commissie BBV heeft haar standpunt gewijzigd t.a.v. de voorzieningen die eerder niet maar nu wel moeten worden opgenomen op de balans voor de Regeling Vervroegd Uittreden (RVU) en het Spaarverlof waarvan medewerkers gebruik maken. Voor de opbouw van deze voorzieningen moet geld worden vrijgemaakt. In de aanbiedingsbrief moet duidelijk worden uitgelegd waarom dit zo is en hoeveel dit gaat “kosten”. Waar wordt de rekening neergelegd en waarom. Hoe lossen we dit op? Dit moet in de aanbiedingsbrief worden beschreven. De begeleidingscommissie vraagt om een duidelijke onderbouwing hiervan. Verklaard en uitgelegd moet worden waar verschillen inzitten en hoe deze verschillen tot stand (zijn ge) komen. Inzichtelijk wordt dan dat verschillen niet noodzakelijkerwijs voortkomen uit gevoerd beleid dan wel doordat regels in de wet worden veranderd.
- Verschillen tussen begroting en werkelijkheid duiden en onderbouwen.
- Personeelskosten uitleg.
- Netto opbrengsten mutaties tussen begroting en werkelijkheid nader toelichten.
- Rechtmatigheid duidelijk omschrijven.

Op basis van de begrotingsrechtmatigheid is er een rechtmatigheidsfout geconstateerd. Het DB heeft besloten dat deze begrotingsonrechtmatigheid (fout) past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee als “acceptabel” is geduld. In de jaarstukken wordt op pagina 19 verwezen naar het begrotingscriterium. Er zijn in de financiële verordening een aantal scenario's beschreven waarbij bepaalde overschrijdingen acceptabel zijn. De fout waarover gerapporteerd wordt door de begeleidingscommissie valt hieronder. De onderbouwing hiervan is terug te vinden in de jaarstukken op pagina 33 onder “Bevindingen”. De begrotingsrechtmatigheid en de geconstateerde fout is in de aanbiedingsbrief voldoende uitgelegd.

N.a.v. de voorzieningen voor de RVU en het Spaarverlof moet geld worden vrijgemaakt. Eerder is in het DB besproken hoe we de voorziening in zullen gaan vullen. Om het bedrag hiervoor vrij te maken behoort Dethon de algemene reserve aan te spreken. Om de benodigde som volledig aan te vullen is de algemene reserve niet toereikend. In overeenstemming met de regels die gelden behoort de rest te worden aangevuld door de gemeentelijke bijdrage. De regels bij een negatieve reserve van een sociaal ontwikkelbedrijf zijn strikt en duidelijk. Bij een verlies behoort Dethon eerst de algemene reserve aan te spreken. Is de algemene reserve vervolgens niet toereikend (negatieve reserve) om het verlies volledig op te heffen, is het aan deelnemende gemeenten om via de gemeentelijke bijdrage het resterende bedrag te betalen. Deze formele regel is opgenomen in de Verordening Zeeuwse Gemeenten – VNG-richtlijn.

Ten tijde van de uitwerking van de notulen is er een aangepaste aanbiedingsbrief opgemaakt; red. 21-04-2026, waarin gevraagde aanpassingen t.a.v. de RVU en het Spaarverlof zijn opgenomen. De gewijzigde aanbiedingsbrief maakt onderdeel uit van de stukken voor de DB en AB vergadering van mei 2026.

Uitgelichte punten in toelichting op de jaarstukken 2025:

- Voor alle Product Markt Combinaties (Pmc's) geldt dat opbrengsten zijn meegevalen in het laatste kwartaal van 2025 (na vaststelling van de 1^e begrotingswijziging). Dit komt doordat bedrijfsmanagers voorzichtig zijn geweest met de begrotingscijfers die zij hebben afgegeven en doordat marktontwikkelingen over het algemeen positief zijn uitgevallen.
- De Bedrijfskosten vallen binnen de marges.
- Het tekort zit vooral in de personeelskosten (loonkosten professionals). Het gaat hierbij om de loonkosten van de directie, staf, leidinggevenden, begeleiders, administratie en M&O. Deze kosten moeten we zelf terugverdienen. Ook heeft Dethon geen invloed op de Cao-stijgingen.
- Voor SW-medewerkers ontvangen we rijkssubsidie en voor de PW-medewerkers ontvangen we loonkostensubsidie. In de nieuwe DVO zijn afspraken gemaakt over de invulling van dienstverlening en de vergoeding hiervan. Trajecten zijn in het verleden niet volledig of zelfs in zijn geheel (WerkErvaringsPlaats) WEP niet vergoed.
- Het weerstandsvermogen (algemene reserve) van Dethon moet worden aangesproken. Het maakt geen beste indruk bij organisaties als dit weerstandsvermogen ontbreekt. Zeker wanneer de algemene reserve wordt uitgeput en er dan nog een tekort is. Het AB is van mening dat hier aandacht aan moet worden besteed. Hoe komt het dat hiertoe is besloten, zijn er geen andere mogelijkheden om geld vrij te maken voor de vorming van de voorzieningen voor de RVU en het Spaarverlof?

Er zijn 4 mogelijke scenario's beschreven in een eerdere notitie (red. 11-03) die is opgemaakt door AR. De notitie is in de DB-vergadering van 11 maart besproken. In de notitie wordt uiteengezet dat de BBV haar standpunt t.a.v. de voorzieningen heeft gewijzigd, wat de gevolgen hiervan voor de jaarrekening 2025 en toekomstige begrotingen zijn, toekomstige ontwikkelingen zijn meegenomen en wat hierover in de afspraak staat in het rapport van samenwerken met gemeenschappelijke regelingen in Zeeland (herziene druk september 2025) (proces jaarstukken 2.4.3.) dat hierover gaat. Hierin staat dat over de verwerking van jaarrekeningresultaten t.a.v. een negatief jaarrekeningresultaat de betreffende GR als eerste uit de reserves dient te putten. Vervolgens betalen dan de deelnemers de rest als het vermogen niet toereikend is. De 4 varianten die vervolgens zijn beschreven gaan over het al dan niet, in meer of meerdere mate, de algemene reserve aan te spreken om het tekort aan te vullen. Het DB heeft gekozen voor variant 1 waarbij Dethon de algemene reserve moet gebruiken om het tekort aan te vullen, de deelnemende gemeenten zullen mogelijk op basis van een nieuwe begrotingswijziging het resterende tekort aanvullen.

- Het AB vraagt zich af of de begrotingsonrechtmatigheid die is geconstateerd in plaats van acceptabel niet eerder controversieel te noemen is. AR geeft aan dat de rechtmatigheidsfout gaat over een bedrag van €1932.251. Van dit bedrag is een gedeelte onrechtmatig. Het gaat hier b.v. over het strandbestek van de gemeente Sluis. Onze werknemers onderhouden de stranden. Zij zijn echter niet in staat om alle werkzaamheden die hierbij horen uit te voeren doordat sommige werkzaamheden fysiek te zwaar zijn en doordat onze werknemers niet in staat zijn te werken op de toegepaste werktijden. Dethon besteedt daarom een gedeelte van de werkzaamheden in, vervolgens wordt dit gedeelte uitgevoerd door strandexploitatie Michielsen. Het gaat hierbij om een bedrag van €225.459. Het strandbestek behoort in feite Europees te worden aanbesteedt vanwege de overschrijding die hiervoor staat. Omdat het belangrijk is ervoor te kiezen om plaatselijk (lokaal bedrijfsleven in Zeeuws-Vlaanderen) werkzaamheden uit te voeren is hier destijds voor gekozen. Deze overwegingen zijn telkens opnieuw meegenomen in de besluitvorming. Momenteel wordt gekeken naar een andere constructie.

- Voor 30 april wordt de concept jaarrekening aangeleverd, de adviezen van de begeleidingscommissie zijn meegenomen in de jaarstukken en in de daarbij behorende aanbiedingsbrief. In het AB en DB van mei 2026 wordt de definitieve versie jaarstukken 2025 vastgesteld (inclusief het accountantsrapport).
- Wet Normering Topinkomens (WNT); in de jaarstukken is op pagina 25 de WNT Tabel opgenomen. De Wet normering van topinkomens (WNT) regelt hoeveel topfunctionarissen in de (semi)publieke sector maximaal mogen verdienen. (Semi)publieke instellingen moeten jaarlijks de bezoldiging en eventuele ontslagvergoedingen van hun topfunctionarissen publiceren in hun financiële jaarverslagen. Dit heet ook wel de openbaarmakingsplicht. Hieraan heeft Dethon het bestaan van de WNT regeling voldaan. Bij de controle van 2025 is geconstateerd dat de algemeen directeur van Dethon niet in dienst is bij de gemeenschappelijke regeling, maar bij de 100% dochtermaatschappij Viaflex B.V. De directeur wordt ter beschikking gesteld namens Viaflex B.V. aan de gemeenschappelijke regeling. Als gevolg hiervan heeft Dethon te maken met intragroep detachering en heeft dit effect op het bezoldigingsbegrip in het kader van de WNT. De situatie bij Dethon is uitvoerig beoordeeld door de WNT-specialisten van Verstegen accountants.

Op basis van door Dethon verstrekte aanvullende informatie heeft de Verstegen voldoende en geschikte controle informatie gekregen om te beoordelen dat de WNT in alle materiële aspecten juist is weergegeven. De WNT-verantwoording inclusief vergelijkende cijfers is wel aangepast op grond van het bovenstaande. Om dit in de toekomst te voorkomen kan het huidige dienstverband van de algemeen directeur zodanig worden aangepast dat de algemeen directeur een dienstverband heeft met de gemeenschappelijke regeling Dethon. Dit zal de problematiek van intragroep detachering voorkomen. Dethon is voornemens om het dienstverband aan te passen per 1 januari 2027 (na goedkeuring van het algemeen bestuur van Dethon). Wordt verder voor kennisgeving aangenomen.

6. Begroting 2026 V2

AR licht toe.

Uitgelichte punten:

- Pagina 14; Voor de gemeente Hulst moeten de cijfers DVO (Dienst Verlening Overeenkomst) apart worden opgenomen in de begroting. Op het overzicht baten en lasten Dethon zijn de bedrijfsopbrengsten Integratie apart vermeld alsook de begeleidingsvergoedingen beschut en overig.

Wordt voor kennisgeving aangenomen.

7. Begroting 2027

AR licht toe.

Uitgelichte punten:

- De begrotingswijziging 2026 (Begroting V2) wordt doorvertaald naar de begroting van 2027.
- Format wordt aangepast.
- Koersplan met 1 jaar verlengd. Welke keuzes maken wij, met welke werksoorten gaan we aan de slag, welke maatschappelijke overwegingen zijn belangrijk en welke detacheringen (groep en individueel) kunnen we realiseren. Dit alles moet duidelijk worden vertaald naar het koersplan. Stakeholders en ambtenaren, alle partijen tezamen aan tafel. Informeel op ambtelijk en bestuurlijk niveau overleggen. De denkbeeldige stip op de horizon is ons einddoel. Wie heeft welke taak, hoe worden financiële tekorten opgevangen.
- Pagina 29; In het alternatief format begroting Dethon (concept) 2027 zijn de diverse cijfers uitgesplitst. Om in het format een voorspellende lijn terug te zien zodat we tijdig bij kunnen sturen (financieel aspect) is tijd nodig.
- Verschillende subsidiestromen moeten zichtbaar worden gemaakt in het format.
- Gemeenten kijken op een andere manier naar de cijfers, hoe cijfers tot stand zijn gekomen moet daarom inzichtelijk worden gemaakt.
- In het koersplan 2027 – 2030 houden we rekening met de financiële implicaties die als gevolg van de keuzes die we maken er kunnen zijn, hierop baseren we onze begroting. We laten een doorkijk zien van de cijfers die worden beïnvloed door de stappen die we gaan nemen.

- Het oude financiële format is achterhaald. Het draagvermogen is niet meer voldoende. Dit jaar zullen de stappen die we nemen een positieve financiële impact hebben. We moeten de goede keuzes maken zodat de bijdrage van de gemeenten naar beneden gebracht kan worden. Wel is het een utopie om te veronderstellen dat Dethon het in zijn geheel zonder gemeentelijke bijdrage kan stellen. Ook moeten we de maatschappelijke opbrengst niet buiten beschouwing laten. Wat zijn de maatschappelijke baten, wat steken we daarin, welke begeleidingsvergoedingen horen bij welke trajecten die we willen realiseren, wat willen we daarmee bereiken en wat kost dat. Dit alles heeft indirect invloed op de gemeentelijke bijdrage. In het nieuwe format moet de registratie toegerekend worden aan alle verschillende posten op de balans, Baker Tilly helpt ons hierbij. Gemeenten betalen nu in de vorm van vergoedingen op voorhand aan Dethon in plaats van achteraf met de gemeentelijke bijdrage, hierdoor is de bijdrage achteraf lager.
- Is het mogelijk om een afspraak te maken over een maximale eigen bijdrage?
We weten niet van tevoren welke medewerkers zullen instromen, daarbij zijn we afhankelijk van gemeenten. Dan weten we exact welke begeleidersvergoeding we zullen ontvangen voor welke trajecten. We kijken naar de keuzes die we maken, welke werksoorten gaan we aan en wat kunnen we hiervan verwachten. Ontwikkelingen met bijbehorende cijfers worden zo kort als mogelijk bijgehouden. Wat blijft is dat onze medewerkers niet volledig hun eigen loonwaarde kunnen invorderen en de vergoeding die van gemeenten hiervoor tegenover staat niet toereikend is.

8. Maandcijfers 2026 kw1

De tertiaalrapportage wordt afgewacht.

Wordt voor kennisgeving aangenomen.

9. Rondvraag

Er zijn geen vragen en of opmerkingen meer voor de Rondvraag.

10. Sluiting

De voorzitter bedankt de aanwezigen voor hun inbreng en sluit de vergadering.